



PREGUNTAS MÁS FRECUENTES

SOBRE LA NUEVA PAC

PAC 2023-2027

V4. 29/12/2022

Estas «Preguntas más frecuentes» (en lo sucesivo, «PMF») pretenden explicar los cambios aportados por la nueva PAC 2023-27 y responder a algunas preguntas recurrentes sobre esta materia. Por consiguiente, estas PMF tiene por objeto ayudar a las autoridades competentes, entidades colaboradoras y a los potenciales beneficiarios de la PAC a aplicar la nueva normativa. Sin embargo, estas PMF se facilitan únicamente con fines informativos y su contenido no sustituye las normas jurídicas aplicables.

PMF 1 – AGRICULTOR ACTIVO

NOTA: Se resaltan en verde los cambios en relación con la versión V3 del día 22 de noviembre de 2022.

P.1.1. Cuando un solicitante realiza una actividad excluida, pero quiere demostrar que es agricultor ¿en qué ejercicio fiscal se debe cumplir que el 25% de sus ingresos totales sean ingresos agrarios? ¿los ingresos son brutos o netos?

En el ejercicio fiscal disponible más reciente, y se trata de ingresos brutos. No obstante, si por causas justificadas los ingresos agrarios del periodo impositivo disponible más reciente no cumplen la proporción del 25%, o del 5% en el caso de Canarias, la autoridad competente podrá tener en cuenta los ingresos agrarios de alguno de los dos periodos impositivos inmediatamente anteriores.

P.1.2. El artículo 7 del proyecto de Real Decreto de intervenciones del PEPAC establece que se considera cumplido el requisito de agricultor activo si el año anterior se han percibido al menos 5.000 euros en pagos directos. ¿Esto significa que se da por cumplido la condición de agricultor y actividad agraria, la lista negativa y las condiciones de seguridad social/% ingresos agrarios IRPF, de forma que, si luego en un control se determina que las fincas tienen una actividad agraria, aunque se verifique que no es del solicitante de las ayudas PAC, el interesado sigue cumpliendo la condición de agricultor activo y tiene derecho al cobro?

El agricultor que ha recibido menos de 5.000 euros el año anterior es considerado automáticamente agricultor activo, lo que significa que no es necesario verificar:

- que no realiza actividades excluidas como actividad principal,
- que está afiliado a la seguridad social,



- que el 25% de sus ingresos totales son ingresos agrarios.

Lo que sí deberá cumplir, y se verificará cuando la autoridad competente se encuentre ante operaciones consideradas de naturaleza especulativa, es la propia definición de agricultor, es decir:

- que es titular de una explotación agraria situada en territorio español,
- que ejerce una actividad agraria, directa o indirectamente, pero siempre bajo su control efectivo,
- y que asume el riesgo empresarial de la actividad agraria desarrollada.

Todo ello en base a lo indicado en los artículos 34 y 35 del proyecto de Real Decreto de gestión y control de las intervenciones del PEPAC.

P.1.3. Según se recoge en el articulado del proyecto del Real Decreto de intervenciones del PEPAC, la aplicación de la proporción del 25% para demostrar la condición de agricultor activo “se podrá tener en cuenta los ingresos agrarios de los dos períodos impositivos inmediatamente anteriores”, suponemos siempre en referencia a los ingresos totales del ejercicio en cuestión, ¿es esto de aplicación tanto para las personas físicas, como personas jurídicas (no cooperativas), así como alguno de los comuneros o socios de las comunidades de bienes, Herencias yacentes o Comunidades de Herederos, Sociedades Civiles sin objeto mercantil y explotaciones de titularidad compartida?

Efectivamente, la verificación de que el 25% de los ingresos totales son ingresos agrarios puede realizarse tomando los datos fiscales del periodo impositivo disponible más reciente o, **por causas justificadas y a juicio de la autoridad competente**, de cualquiera de los dos ejercicios inmediatamente anteriores. Para ello los ingresos agrarios y los ingresos totales deben corresponderse, evidentemente, con el mismo periodo impositivo.

Este requisito es así, como bien indica en la consulta, para personas físicas, personas jurídicas excepto cooperativas, y alguno de los socios o comuneros de las comunidades de bienes, herencias yacentes, sociedades civiles sin objeto mercantil y explotaciones en régimen de titularidad compartida.

P.1.4. En relación al umbral de los 5.000€ de pagos directos del año anterior que se recoge en el artículo 7 del proyecto de Real Decreto de Intervenciones del PEPAC, ¿nos pueden especificar si se refiere al año natural anterior (es decir, lo cobrado de 1 de enero a 31 de diciembre del año anterior) o bien se refiere a los pagos correspondientes a la campaña anterior, independientemente de la fecha de pago?

El citado umbral se refiere a los pagos directos correspondientes a la campaña anterior, independientemente de la fecha de pago.

P.1.5. ¿Se considera agricultor activo a una Sociedad Civil en la que hay un trabajador contratado pero el socio no tiene Seguridad Social agrícola?



¿El socio tiene que estar dado de alta en la seguridad social como trabajador por cuenta propia o autónomo por el ejercicio de la actividad agraria?

Si se trata de una Sociedad Civil sin objeto mercantil podrá cumplir el requisito de agricultor activo de una de las dos siguientes formas:

- mediante la inscripción de un socio en la Seguridad Social por el ejercicio de la actividad agraria (alta en RETA - Régimen Especial para Trabajadores Autónomos o SETA - Sistema Especial para Trabajadores por Cuenta Propia Agrarios),
- demostrando que al menos el 25% de los ingresos totales de un socio son ingresos agrarios mediante la comprobación del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) del socio de que se trate. Para este cálculo también se tendrán en cuenta los ingresos íntegros por atribución de rentas que le correspondan al citado socio en función de su porcentaje de participación en la sociedad.

El titular de la solicitud única deberá declarar en dicha solicitud este dato de ingresos por atribución de rentas, y la administración podrá realizar la comprobación mediante la verificación de la declaración informativa anual de entidades en régimen de atribución de rentas, conocido como modelo 184.

Si se trata de una Sociedad Civil con objeto mercantil deberá demostrar que el 25% de los ingresos totales de la sociedad son ingresos agrarios.

P.1.6. En los casos de Comunidades de bienes, si todos sus ingresos son agrarios en el periodo impositivo disponible más reciente, pero:

- ningún socio o comunero cumple el requisito de estar dado de alta en la seguridad social;
- ni tampoco cumple el requisito de que al menos el 25% de sus ingresos sean agrarios;

¿Esta comunidad de bienes cumple el requisito de agricultor activo?

Esta comunidad de bienes no cumplirá el requisito de agricultor activo. Lo mismo ocurriría si se tratase de herencias yacentes o comunidades de herederos, sociedades civiles sin objeto mercantil o explotaciones en régimen de titularidad compartida.

P.1.7. Si es una sociedad limitada (SL) o anónima (SA), que tiene dos actividades, una por ejemplo de venta de materiales de construcción y otra de agricultura y ganadería, con vistas a realizar el cálculo del 25% de sus ingresos ¿cuándo se refiere a sus ingresos totales, se entiende que son de la actividad agrícola y ganadera, sin tener en cuenta la otra actividad de venta material de construcción? (como en la actual PAC, con la regla 20-80).

Si no fuera así, ¿qué habría que hacer para la cumplir el requisito en la PAC en 2023?

Para que cualquier Sociedad Limitada o Sociedad Anónima cumpla el requisito de agricultor activo a partir de 2023 deberá demostrar que al menos el 25% de sus ingresos totales son ingresos agrarios. Si no se cumple este requisito no se cumple



el criterio de agricultor activo. La venta de materiales de construcción no son ingresos agrarios, pero sí computan como ingresos totales de la sociedad. Es decir, los ingresos de la agricultura y la ganadería, divididos entre los ingresos totales (ingresos de venta de materiales + ingresos de la agricultura y ganadería) deben suponer al menos el 25%.

Esto supone un criterio distinto respecto al control previo de la actividad agraria. En la PAC actual (periodo 2015 – 2022) se comparan los ingresos agrarios totales con las ayudas directas percibidas (regla 20-80). Es decir, los ingresos no agrarios no entran en la ecuación y como los ingresos procedentes de la venta de materiales de construcción no son ingresos agrarios, por eso no se tenían en cuenta en la comparación. En cualquier caso, destacar que este no era un criterio de agricultor activo, si no de detección de situaciones de riesgo de falta de actividad agraria.

P.1.8 La siembra de ray-grass, festuca, ... hierbas por parte de agricultores en tierras de labor y sin ganadería ¿será un problema? Hasta ahora con demostrar la actividad agraria era suficiente.

En las tierras de labor, es decir, los recintos que figuran en el SIGPAC con el uso de Tierra Arable, el cultivo de cualquier especie vegetal o la realización de labores de mantenimiento implican el cumplimiento del requisito de realizar actividad agraria. No obstante, la realización de actividades de mantenimiento durante 3 años consecutivos o más se podrá considerar una situación de riesgo que deberá ser revisada. Si la actividad de mantenimiento se realiza durante más de 5 años consecutivos la parcela deja de ser considerada subvencionable.

P.1.9 Una " SOCIEDAD CIVIL" formada por 4 integrantes, dicha sociedad esta elevada a público, ¿se considerará como personalidad jurídica o tendrán que cumplir uno de ellos el requisito de agricultor activo? ¿El modelo que se comprueba es el 184? ¿ingresos brutos de la sociedad civil?

Si se trata de una Sociedad Civil sin objeto mercantil podrá cumplir el requisito de agricultor activo:

- bien mediante la inscripción de al menos un socio en la Seguridad Social por el ejercicio de la actividad agraria (alta en Régimen Especial de Trabajadores Autónomos, RETA o Sistema Especial para Trabajadores por Cuenta Propia Agrarios, SETA)
- o bien demostrando que el 25% o más de los ingresos totales de al menos un socio son ingresos agrarios mediante la comprobación del IRPF del socio de que se trate. Para este cálculo también se tendrán en cuenta los ingresos íntegros por atribución de rentas que le correspondan al citado socio en función de su porcentaje de participación en la sociedad, como se ha indicado en la pregunta P.1.5.

Si se trata de una Sociedad Civil con objeto mercantil deberá demostrar que el 25% de los ingresos totales de la sociedad son ingresos agrarios mediante la comprobación del Impuesto de Sociedades.

La comprobación de los ingresos se realiza tomando el valor de los ingresos brutos.



Además de lo anterior debe cumplir lo indicado en la respuesta P.1.24.

P.1.10 ¿Cómo se podrían incluir los ingresos por venta de corcho en los 9 años de ciclo si una finca tiene dos sacas? Si se factura cada 4-5 años y sólo se toma como referencia los 3 periodos impositivos más recientes, hay años que no entrarían estos ingresos ¿O se podría prorratear la totalidad de los ingresos en cada uno de los 9 años?

Para realizar la verificación de la representatividad de los ingresos agrarios frente a los ingresos totales sólo se pueden tomar los datos de alguno de los 3 ejercicios fiscales más recientes.

Efectivamente los ingresos por la venta de corcho son ingresos agrarios, por lo que computan dentro del 25%.

Si no es viable realizar 3 sacas (una cada 3 años con el fin de contar con ingresos agrarios en alguno de los 3 periodos impositivos más recientes) en lugar de realizar sólo 2, y la explotación agraria no cuenta con otros ingresos agrarios que puedan computar para el cumplimiento del porcentaje, entonces no se cumplirá el requisito de agricultor activo en determinadas campañas.

Debe tener en cuenta, no obstante, que el titular de la explotación cumplirá la condición de agricultor activo:

- si es una persona física y está de alta en SETA o RETA por el ejercicio de la actividad agraria,
- si es una comunidad de bienes, herencia yacente o comunidad de herederos, Sociedad Civil sin objeto mercantil o explotación en régimen de titularidad compartida, y al menos un socio o comunero está de alta en SETA o RETA por el ejercicio de la actividad agraria,
- si ha percibido menos de 5.000 euros de pagos directos en la campaña anterior,
- si es una cooperativa agroalimentaria, cooperativa de explotación comunitaria de la tierra o cooperativa de trabajo asociado con objeto de explotación agropecuaria.

P.1.11 Una sociedad civil (en régimen de atribución de rentas) en la que ninguno de los socios llega al 25 % de ingresos totales procedentes de la actividad agrícola, pero todos los ingresos de la sociedad son agrícolas, ¿cumple con la condición de agricultor activo? ¿Y si tiene contratado un trabajador externo?

Esta sociedad civil no cumple la condición de que el 25% o más de sus ingresos totales sean agrarios porque no lo cumple ninguno de los socios, pero podrá cumplir el requisito de agricultor activo si al menos un socio está dado de alta en SETA o RETA por el ejercicio de la actividad agraria.

Además de lo anterior debe cumplir lo indicado en la respuesta P.1.24. Lo mismo ocurriría si se tratase de herencias yacentes o comunidades de herederos, sociedades civiles sin objeto mercantil o explotaciones en régimen de titularidad compartida.



La contratación del empleado no influye en el cumplimiento de los criterios de agricultor activo.

P.1.12 Pequeños agricultores según la PAC-2022 que no sean agricultores activos en el año 2023 y cobren más de 5.000 € ¿Podrían ceder los derechos a un agricultor que si lo sea? Entendemos que SI

Efectivamente, podrá ceder los derechos en 2023. Esto es así porque la condición de agricultor activo debe cumplirse por el cesionario de derechos de ayuda básica a la renta, no por el cedente.

No obstante, lo anterior, un pequeño agricultor en 2022 es aquel que percibe menos de 1.250 euros de ayudas directas, por tanto, se le considerará automáticamente cumplido el requisito de agricultor activo en 2023 por haber percibido menos de 5.000 euros en la campaña anterior (la campaña anterior a 2023 es precisamente 2022).

P.1.13 Si una sociedad que declara solicitud en 2023 tiene una entidad asociada y ésta última NO tiene actividades excluidas. Para el cumplimiento de Agricultor Activo, se comprueba la proporción 25 % de ingresos agrarios sobre los totales, en:

- a). En el declarante exclusivamente
- b). Al conjunto, declarante más entidad asociada

Para el cumplimiento de la condición de que al menos el 25% de los ingresos totales del solicitante sean ingresos agrarios sólo se tienen en cuenta los ingresos del titular de la solicitud única, que en este caso es la sociedad. Es decir, la respuesta correcta sería la a).

P.1.14 ¿En una comunidad de bienes, deben estar los dos socios dados de alta como agricultor activo?

En una comunidad de bienes (CB), para cumplir el requisito de agricultor activo, es suficiente con que al menos un socio está dado de alta en la seguridad social por el ejercicio de la actividad agraria. También puede cumplir el requisito de agricultor activo demostrando que al menos el 25% de los ingresos totales de un socio/comunero/partícipe son ingresos agrarios.

Además de lo anterior deben cumplirse dos condiciones previas indicadas en la respuesta P.1.24.

P.1.15 Excepción de agricultor activo, cuando los ingresos pertenecientes a pagos directos son inferiores a 5.000€, ¿Sería el computo de todas las ayudas recibidas? O ¿Solo sería el importe recibido por ayuda básica a la renta para la sostenibilidad?

El solicitante que haya sido perceptor de pagos directos en la campaña anterior por un importe inferior a 5.000 euros cumple automáticamente el requisito de agricultor activo. La verificación de este umbral se realiza sumando todos los pagos directos percibidos. Es decir, si la campaña anterior es 2022 se computan: el pago básico, el pago verde (o Greening), el pago para jóvenes agricultores, las ayudas asociadas



voluntarias y la ayuda al algodón. Si la campaña anterior es 2023 y siguientes se computarán: la ayuda básica a la renta para la sostenibilidad, el pago redistributivo, el pago para jóvenes agricultores, los ecorregímenes, las ayudas asociadas y el pago específico al cultivo del algodón.

P.1.16 ¿Las sociedades civiles tienen la misma consideración para el cumplimiento del requisito de agricultor activo que una sociedad anónima o limitada?

O por el contrario la misma que las Comunidades de Bienes o las Herencias Yacentes

Si se trata de una sociedad civil sin objeto mercantil tendrá la misma consideración que las comunidades de bienes o herencias yacentes. Si se trata de una sociedad civil con objeto mercantil tendrá la misma consideración que una sociedad anónima o limitada.

P.1.17 Si un agricultor no cotizante a la S. Social no ha podido vender en un año la cosecha por cuestiones de precios u otra cosa y ese año no supera el 25% para ser activo, puede justificar que realmente realiza su actividad agraria presentando facturas de consumos, pólizas de seguros...?

La verificación de la representatividad de los ingresos agrarios frente a los ingresos totales no puede demostrarse presentando facturas de consumos ni pólizas. Tiene que demostrarse con la liquidación de impuestos correspondiente al ejercicio fiscal disponible más reciente. No obstante, se pueden tomar los datos de alguno de los 2 ejercicios fiscales inmediatamente anteriores si la autoridad competente considera que existe causa justificada para ello. Es decir, no hay ningún problema por el hecho de no cumplir el 25% en el ejercicio fiscal disponible más reciente, pues podrá cumplirse con los datos fiscales de alguno de los dos ejercicios fiscales inmediatamente anteriores en caso de que así lo determine la autoridad competente.

P.1.18 Cuando un solicitante realiza una actividad excluida en 2023, pero quiere demostrar que es agricultor ¿en qué ejercicio fiscal se debe cumplir que el 25% de sus ingresos totales sean ingresos agrarios?

En el ejercicio fiscal disponible más reciente, que podrá ser el ejercicio 2022 si a la fecha en la que se solicite al agricultor la presentación de la documentación ya se ha realizado la liquidación de impuestos de dicho ejercicio. En caso contrario, tendrá que ser el ejercicio inmediatamente anterior del que se disponga de datos. No obstante, se pueden tomar los datos de alguno de los 2 ejercicios fiscales inmediatamente anteriores si la autoridad competente considera que existe causa justificada para ello.

P.1.19 Sobre los ingresos: ¿El 25-75 % para cualquier titular se cumple en alguna de las tres últimas campañas, y para salir de la exclusión de actividad es sólo en el último periodo fiscal más reciente?

En ambos casos debe cumplirse en el periodo impositivo disponible más reciente. No obstante, en el caso de que por causas justificadas los ingresos agrarios del periodo impositivo disponible más reciente no cumplan la proporción del 25%, o del



5%, según corresponda, la autoridad competente podrá tener en cuenta los ingresos agrarios de alguno de los dos periodos impositivos inmediatamente anteriores.

P.1.20 En las agrupaciones sin personalidad jurídica, si el socio que está dado de alta en la Seguridad Social tiene un porcentaje del 1% ¿también es válido para que toda la agrupación cumpla con la condición de agricultor activo? ¿o es el socio mayoritario, o la suma de los socios que alcancen un 51%?

Es válido el alta en la seguridad social de cualquier socio, independientemente del porcentaje de participación. No obstante, lo anterior, se podrá comprobar que no se produce creación de condiciones artificiales en los casos de bajos porcentajes de participación de dichos socios/comuneros en la entidad.

P.1.21 Un solicitante que en 2022 no tenga los ingresos agrarios del 25% y constituye una cooperativa con otros beneficiarios en 2023, ¿se entendería que en 2023 la cooperativa es agricultor activo? ¿No se considerará que ha hecho condiciones artificiales y sería motivo de denegación?

En este caso se produce una situación de riesgo de creación de condiciones artificiales que deberá investigar la administración, pero no se trata de una exclusión automática. Si realmente la parte agraria es importante, se constata que realiza una actividad agraria y que asume el riesgo empresarial de dicha actividad, no hay problema en que pase a ser un nuevo titular bajo la figura de cooperativa.

P.1.22 En el caso de la comprobación de agricultor activo mediante el porcentaje de ingresos agrarios frente a ingresos totales del 25%-75%, en los ingresos totales del titular, si son salarios, ¿incluyen la seguridad social y el IRPF a cargo del trabajador? ¿Es decir, no es el neto de la nómina, sino el bruto del trabajador?

Efectivamente, en los ingresos totales del titular de la solicitud única, los salarios que percibe computan en su valor bruto, incluyendo seguridad social y retención del IRPF.

P.1.23 En el cómputo de los ingresos totales, además de los ingresos por actividades comerciales/ventas ¿se tienen en cuenta los ingresos por dividendos obtenidos de participación en otras empresas?

Efectivamente, los dividendos forman parte del concepto de ingresos totales de cara a verificar la condición de que al menos el 25% sean agrarios.

P.1.24 Un solicitante de ayudas sujetas al requisito de agricultor activo, que percibirá más de 5.000 euros, además de cumplir el requisito de estar dado de alta en la Seguridad Social por el ejercicio de su actividad agraria o bien el requisito de que al menos un 25% de sus ingresos totales sean agrarios ¿debe cumplir alguna condición más?

En primer lugar, deberá cumplir la propia definición de agricultor, es decir:

- que es titular de una explotación agraria situada en territorio español,



- que ejerce una actividad agraria, directa o indirectamente, pero siempre bajo su control efectivo,
- y que asume el riesgo empresarial de la actividad agraria desarrollada.

Estas condiciones se verificarán cuando la autoridad competente se encuentre ante operaciones consideradas de naturaleza especulativa, en base a lo indicado en los artículos 34 y 35 del proyecto de Real Decreto de gestión y control de las intervenciones del PEPAC.

En segundo lugar, no podrá realizar actividades excluidas como actividad principal, ni el titular de la solicitud única ni sus entidades asociadas. Las actividades excluidas son las siguientes: aeropuertos, instalaciones ferroviarias, instalaciones de abastecimiento de agua, servicios inmobiliarios e instalaciones deportivas y recreativas.

En caso de realizarlas podrá demostrar que tiene actividad agraria si cumple que al menos el 25% de sus ingresos totales son ingresos agrarios (sumando los ingresos correspondientes a las entidades asociadas con actividad excluida) en el periodo impositivo disponible más reciente, o, por causas justificadas y a juicio de la autoridad competente, en cualquiera de los dos ejercicios inmediatamente anteriores. Esta condición no se comprobará a los solicitantes con solicitud de ayudas en la campaña anterior y que percibieron menos de 5.000 euros.

P.1.25 En el caso de empresas que están controladas por otra persona jurídica (entidad asociada) cuya actividad se corresponde a un código de actividad excluyente y qué en el año anterior han percibido más de 5.000€ en pagos directos:

¿Se tendrán en cuenta la totalidad de los ingresos de la entidad asociada junto con los del solicitante para verificar que cumple con la condición de agricultor activo?

Efectivamente, las empresas que presentan la Solicitud Única, y tienen entidades asociadas que ejercen actividades excluidas como actividad principal, podrán demostrar que verdaderamente ejercen la actividad agraria justificando que el 25% o más de sus ingresos totales son ingresos agrarios en el periodo impositivo disponible más reciente, o, por causas justificadas y a juicio de la autoridad competente, en cualquiera de los dos ejercicios inmediatamente anteriores. En este cómputo de ingresos se tienen en cuenta los de la empresa titular de la solicitud única y los de la empresa asociada que realiza actividades excluidas como actividad principal.

P.1.26 En aquellas Sociedades Mercantiles que tienen molturación de aceituna propia y de terceros, a la hora de indicar los ingresos agrarios, ¿cómo se ha de proceder para el cálculo de lo procedencia no propia?

Las personas jurídicas deberán declarar, en su solicitud única, los “ingresos agrarios” y los “ingresos totales”. Dentro del concepto “ingresos agrarios” se englobarán los correspondientes a la transformación de su propia producción, es decir, los ingresos derivados de la venta de su producción de aceite. Los ingresos derivados de la molturación de la aceituna de terceros deberán incluirse en el concepto “ingresos totales”.

P.1.27 En el caso de una sociedad que transfiere parte de su explotación a otra sociedad en la que el administrador y socios coinciden con los de la primera sociedad ¿Habría algún tipo de problema? ¿Se puede partir una finca en varias sociedades si el administrador es el mismo?

En este caso se produce una situación de riesgo de creación de condiciones artificiales que deberá investigar la administración, pero no se trata de una exclusión automática. Si realmente la parte agraria es importante, se constata que el solicitante realiza una actividad agraria y que asume el riesgo empresarial de dicha actividad, no hay problema en que pase a ser un nuevo titular.

P.1.28 Ingresos totales se consideran únicamente los que se perciben por actividades económicas, ¿o también se imputan, ventas patrimoniales o reparticiones por dividendos o rentas inmobiliarias imputadas.....?

Las ventas inmobiliarias (ganancias y pérdidas patrimoniales) no se consideran dentro del concepto de “ingresos totales”.

Pero la repartición de dividendos y las rentas inmobiliarias imputadas sí se incluyen en los ingresos totales).

P.1.29 Cuando un solicitante realiza su declaración de la renta con Estimación objetiva que van por módulos y realizan actividades no agrícolas, ganaderas y forestales, en sus declaraciones no aparecen los ingresos reales sino los rendimientos. ¿Cómo está pensado que se tenga que revisar estos casos? ¿Cómo mirar sus ingresos reales? ¿Se calcula sobre el rendimiento como si fuera el ingreso?

Efectivamente, en la declaración del IRPF con Estimación objetiva, que va por módulos, para las actividades no agrícolas, ganaderas y forestales, no se computan los ingresos reales sino los rendimientos. De cara a la verificación del 25%-75% en el concepto “ingresos totales” se incluirá la suma de estos rendimientos (no ingresos), al no disponerse de ingresos.

P.1.30 En el caso de una renta vitalicia, ¿qué se considera ingreso bruto?

Sería el importe anual de dicha renta antes de deducir los impuestos correspondientes.

P.1.31 ¿Qué se consideran ingresos totales?

Se entenderá por «ingresos» los ingresos brutos, antes de deducir los costes e impuestos correspondientes.

Se entiende como ingresos totales la suma de todos los ingresos obtenidos por una persona física, o persona jurídica durante el año fiscal objeto de estudio, cualquiera que fuese su fuente u origen. Se incluyen los ingresos derivados de Rendimientos del Trabajo, Rendimientos del Capital Mobiliario e Inmobiliario y Rendimientos de Actividades Económicas, así como las Imputaciones de Renta. No se incluyen las pérdidas o ganancias patrimoniales, como se ha indicado en la pregunta P.1.28.

P.1.32 ¿Qué se consideran ingresos agrarios?

Los ingresos agrarios ya se vienen utilizando en el periodo actual para el control previo de la actividad agraria regulado por el artículo 12.1 del Real Decreto 1075/2014. No hay ningún cambio relevante en la aplicación de este concepto, que luego se desarrolla por Circular FEGA. Por ejemplo, para la campaña 2022, se regulan en el apartado 5 de la Circular FEGA 22/2022 “Criterios generales y específicos para el cumplimiento de la figura de agricultor activo y del control previo de la actividad agraria”.

CIRCULAR DE COORDINACIÓN 22/2022. CRITERIOS GENERALES Y ESPECÍFICOS PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA FIGURA DE AGRICULTOR ACTIVO Y DEL CONTROL PREVIO DE LA ACTIVIDAD AGRARIA. | fega.gob.es

Son aquellos ingresos que recibe el agricultor o ganadero, procedentes del ejercicio de la actividad agraria en su explotación, incluidas todas las ayudas que pueda percibir derivadas del ejercicio de dicha actividad agraria, ya sean financiadas con cargo a los fondos europeos o bien sean ayudas nacionales. También se consideran ingresos agrarios las indemnizaciones percibidas a través del Sistema de Seguros Agrarios Combinados.

Los ingresos procedentes de la comercialización de productos agrarios transformados o acondicionados, se considerarán ingresos de las actividades agrarias siempre que los productos transformados sigan siendo propiedad del agricultor o ganadero y que dicha transformación tenga como resultado otro producto agrario.

P.1.33 Respecto a las actividades excluidas para Agricultor Activo, entendemos que en todo caso se considerará integrado en este listado siempre que la actividad excluida sea la principal del titular. Considerando como principal aquella en la que mayor % de actividad económica tenga. Igualmente, en el caso de tener entidades asociadas, se tendrá en cuenta los ingresos totales de dicha entidad asociada sólo en el caso que dicha entidad asociada contemple como actividad principal una de la lista de excluida. ¿Es correcto?

Sí, es correcto.

P.1.34 En el periodo PAC actual, la actividad de alquiler de bienes inmuebles sólo está excluida cuando el solicitante es persona jurídica o grupo de personas físicas y jurídicas. ¿A partir de 2023 será igual?

Efectivamente, esta excepción se mantiene a partir de 2023. Por lo tanto, las personas físicas sí podrán ejercer la actividad de alquiler de bienes inmuebles sin que por ello incumplan el requisito de agricultor activo.

P.1.35 ¿La excepción de agricultor activo, referente a cobrar menos de 5.000€, se aplica tanto a las personas físicas como a las jurídicas con o sin personalidad jurídica o hay alguna diferenciación?

Se aplica de la misma forma, no hay ninguna diferenciación.



P.1.36 Para verificar el cumplimiento del requisito de agricultor activo, se establece que debe cumplirse que, al menos el 25% de los ingresos totales de la persona solicitante deben corresponder a ingresos agrarios, es decir, que se cumple la regla 25/75. Este porcentaje se tiene en cuenta, entre otros aspectos, para la verificación de actividades excluidas y otras situaciones. No obstante, para las personas solicitantes de ayuda consideradas pago directo en el ámbito del POSEI de CANARIAS, ¿qué porcentaje debe tenerse en cuenta?

En el caso de los solicitantes de ayudas POSEI que se conceden por superficie o por animales en la Comunidad Autónoma de Canarias, el porcentaje de ingresos agrarios frente a los ingresos totales debe ser mayor o igual al 5%.

P.1.37 En relación con la definición de agricultor activo para la nueva PAC, se indica que podrá adquirir la condición de agricultor activo toda persona física o jurídica, o grupo de personas físicas o jurídicas, que:

No realice una actividad de la lista de actividades excluidas descritas en el artículo 6.

En el artículo 6 se indica que los agricultores cuya actividad principal es alguna de las actividades excluidas pueden cumplir el requisito de agricultor activo si aportan pruebas verificables que demuestren que el 25% o más de sus ingresos totales son ingresos agrarios en el periodo impositivo disponible más reciente.

Se nos plantea la duda de agricultores que iniciarán la actividad en 2023 y realizarán una actividad de la lista de excluidos, pero no pueden cumplir con el 25% de ingresos agrarios en el periodo impositivo más reciente, al haber iniciado la actividad en 2023. ¿No podrán solicitar el cumplimiento demostrando como ahora que realizan actividad y asumen riesgo empresarial?

A partir de 2023, en caso de realizar actividades excluidas como actividad principal, sólo podrá ser considerado agricultor activo si cumple que al menos el 25% de sus ingresos totales son ingresos agrarios (sumando los ingresos correspondientes a las entidades asociadas con actividad excluida como actividad principal), no siendo posible utilizar otros mecanismos para demostrar actividad agraria distintos a la comparativa fiscal entre ingresos agrarios e ingresos totales.

No obstante, en el caso de quienes se incorporen a la actividad agraria, el requisito correspondiente a la proporción de ingresos agrarios sobre el total de ingresos deberá cumplirse, a más tardar, en el segundo periodo impositivo siguiente al de solicitud, o incluso con posterioridad, en circunstancias debidamente justificadas a juicio de la autoridad competente, motivadas por el periodo de entrada en producción de determinados cultivos. Es decir, cuando el productor declare que es un nuevo agricultor incorporado en la campaña 2023, la verificación se deberá realizar en base a las declaraciones de los ejercicios fiscales 2023 y 2024.

P.1.38 Si un agricultor posee una explotación individual a su nombre y aparte forma parte de una comunidad de bienes con actividad agrícola en otra explotación agraria distinta, entendemos que para el cálculo de sus ingresos agrarios de este comunero se computarían los ingresos agrarios de su explotación individual, así como la parte que le corresponda de los ingresos agrarios de la explotación de la comunidad de

bienes. Por tanto, sus ingresos agrarios serían la suma de los ingresos agrarios totales declarados en el modelo 100 del impuesto de la renta de las personas físicas más los ingresos agrarios que le correspondan de la comunidad de bienes, siendo estos últimos los ingresos totales agrarios consignados por la comunidad de bienes en el modelo 184 multiplicados por el porcentaje de participación del comunero en la CB. ¿Es correcta esta interpretación?

Sí, es correcta esta interpretación.

P.1.39 TITULAR PAC: “SOCIEDAD AGRICOLA, SL, con 100% de ingresos agrarios

Dicha sociedad es propiedad al 100% por la “sociedad M”

La sociedad M no tiene actividad excluida

a) Entendemos que para el cálculo de la ratio 25% Ingresos agrarios / ingresos totales, solo se tienen en cuenta ingresos de “Sociedad Agrícola, SL”

b) En el caso de que la sociedad M tuviese actividad excluida pero NO sea la principal de sus actividades, entendemos que seguirían teniéndose en cuenta solo los ingresos agrarios y totales de “Sociedad Agrícola SL”

c) En el caso de la sociedad M tuviese actividad excluida como actividad principal, entendemos que para el cálculo de 25% IA/IT habría que sumar los ingresos totales de “Sociedad agrícola SL” + ingresos totales de la “Sociedad M”

¿Es correcto?

La interpretación es correcta.

P.1.40 ¿Cómo se debe aplicar la definición de agricultor activo en caso de entidades sin ánimo de lucro o administraciones públicas, como ayuntamientos o cierto tipo de asociaciones, fundaciones con objetivos sociales y otras que, siendo titulares de explotaciones y con una actividad agraria real que desarrollan de manera directa, por sus características específicas, desde el punto de vista de la seguridad social y/o fiscal y contable, no van a poder cumplir la nueva definición de agricultor activo?.

Las asociaciones o entidades sin ánimo de lucro, u otro tipo de asociaciones o fundaciones con objetivos sociales, así como las entidades y administraciones públicas, como ayuntamientos, deben cumplir el requisito de agricultor activo con las mismas condiciones que los demás solicitantes de ayudas. Por lo tanto, al tratarse de entidades jurídicas, deberán cumplir el requisito de que al menos el 25% de sus ingresos totales sean ingresos agrarios.

P.1.41 Si un agricultor en 2023 no cumple que el 25% de sus ingresos totales procedan de la actividad agraria, pero si lo cumplió en 2022 con la normativa anterior de la regla 20/80, ¿pasaría el filtro de agricultor activo? ¿O la nueva regla de 25% establece que deben ser ingresos agrarios sobre ingresos totales?

En la campaña 2022 y anteriores efectivamente se aplicaba la regla 20/80, que comparaba los ingresos agrarios con los pagos directos percibidos, pero esta regla ya no estará vigente en las campañas 2023 y siguientes.



A partir de la campaña 2023, el requisito se modifica, de modo que se comprobará que al menos el 25% de los ingresos totales del agricultor sean ingresos agrarios.

Debe tenerse en cuenta, no obstante, que dicho agricultor que en 2023 no cumple que el 25% de sus ingresos totales proceden de la actividad agraria, cumplirá la condición de agricultor activo si se encuentra en alguna de las 4 situaciones recogidas en el párrafo final de la respuesta P.1.10.

P.1.42 A efectos de la definición de agricultor activo y de los ingresos agrarios, ¿entendemos por comercialización de productos transformados o acondicionados en la explotación, aquellos que el producto sin transformar ni elaborar se produce en la propia explotación? ¿Y la transformación debe realizarse en la propia explotación?

Efectivamente, los productos sin transformar o elaborar deben haberse producido en la explotación. Para que se pueda incluir como ingresos agrarios la comercialización de productos transformados, el agricultor debe producirlos, transformarlos/acondicionarlos y posteriormente comercializarlos. Puede darse el caso de que el agricultor subcontrate la transformación de su producción a una industria, por lo que la transformación o acondicionado del producto no se realiza en la propia explotación. Si se produce esta situación, los ingresos derivados de la venta de los productos transformados se considerarán ingresos agrarios del agricultor cuando sean percibidos por él y, en consecuencia, recogidos como tal en su liquidación de impuestos.

P.1.43 En la lectura del proyecto de Real Decreto de Intervenciones del PEPAC, en lo que se refiere a los eco-regímenes, se observa que en todos se menciona que deben ser agricultor activo, salvo en la subsección 5 (Agroecología-Espacios de biodiversidad) donde sólo la menciona para cultivos baja agua. ¿es así y no tienen que ser activos para esta Práctica 7?

Todo agricultor que desee recibir alguna de las intervenciones en forma de pagos directos, entre las que se encuentran las ayudas asociadas y los ecorregímenes, deberá cumplir el requisito de agricultor activo. Se ha modificado el texto de la norma para que no induzca a error.

P.1.44 ¿Los ingresos financieros se tienen en cuenta dentro del concepto de "ingresos totales"?

Sí, los ingresos financieros forman parte del concepto de "ingresos totales".

P.1.45 TITULAR PAC: "SOCIEDAD 1"

Dicha sociedad tiene 3 socios y 1 de ellos (socio X) tiene el 65% de la participación de la "sociedad 1".

El citado socio X es propietario de una "sociedad 2" cuya actividad principal son arrendamientos (servicios inmobiliarios).

De lo contemplado en el PEPAC interpretamos que para el cumplimiento del agricultor activo se aplicaría de la siguiente forma:

1º comprobación de que la sociedad 1 cumple el mínimo de 25% de ingresos agrarios/ ingresos totales. Para ello, los ingresos agrarios y los ingresos totales se referirán a los correspondientes a la Sociedad 1

2º superado el control anterior y visto que “sociedad 1” cumple el mínimo de 25% de ingresos agrarios / ingresos totales, se comprueba si debe entrar en lista negativa. Efectivamente, en este caso, sí entraría en la lista negativa pues el socio que tiene control sobre la “sociedad 2” (65%) tiene empresa asociada con servicios inmobiliarios como actividad principal. En este caso, solo podrá salir de la lista negativa si demuestra que al menos el 25% de sus ingresos totales son agrarios (en este caso ya si se sumarian ingresos agrarios e ingresos totales de sociedad 1 + ingresos agrarios y totales de la sociedad 2).

¿Es correcto? Sí, es correcto.

En el caso de que la “sociedad 2”, aun teniendo actividad inmobiliaria, no fuese esa actividad inmobiliaria su principal actividad, entendemos que no se sumarian los datos de ingresos de dicha entidad asociada “sociedad 2” para calcular la ratio Ingresos agrarios / ingresos totales ¿correcto?

Efectivamente, es correcto. Solo se sumarían los ingresos de la sociedad 2 si la actividad principal de la misma es una actividad excluida, en este caso, actividad inmobiliaria.

P.1.46 Tenemos un caso de una Comunidad de Bienes que cuenta con un importe de Derechos de Pago Básico inferior a 5.000 euros. ¿Estaría dentro de las excepciones a las que se refiere el artículo 7 del proyecto de RD?

Si la Comunidad de bienes ha percibido menos de 5.000 euros en la campaña 2022 entonces sí, cumpliría automáticamente con la condición de agricultor activo.

P.1.47 Para nuevos titulares en 2023, con derecho a ayudas inferiores a 5.000€, ¿se considera automáticamente cumplido el requisito de agricultor activo a partir de 2024?

Un nuevo agricultor que presenta solicitud única en 2023 por primera vez sólo puede acogerse a la excepción de los 5.000 euros si se trata de solicitantes que han adquirido la condición de titular de explotación mediante:

a) Una cesión de explotación, siempre que la misma haya cumplido el umbral de los 5.000 euros en 2022.

b) Un cambio de titularidad por motivo de herencias, jubilaciones o incapacidad laboral permanente en los que el cesionario sea un familiar de tercer grado del cedente, programas aprobados de cese anticipado, cambios de denominación o del estatuto jurídico de la explotación, agrupaciones de varias personas físicas o jurídicas en otra persona jurídica o ente sin personalidad jurídica (fusiones) o escisiones de personas jurídicas o de agrupaciones de personas físicas, así como las modificaciones de los arrendamientos debidos a cambios de titularidad (donde el nuevo propietario se subroga al arrendamiento vigente), siempre que la explotación o el conjunto de explotaciones haya cumplido el umbral de los 5.000 euros en 2022.

En los casos indicados en los apartados a) y b) anteriores el solicitante, además, tendrá que cumplir los requisitos recogidos en la respuesta P.1.2.

P.1.48 Teniendo en cuenta que para cumplir la condición de agricultor activo con la nueva PAC en la que al menos el 25% de los ingresos totales deben proceder de la actividad agraria:

En el caso de una Fundación dedicada principalmente a la enseñanza y acogida a la Ley 49/2002, de 23 de diciembre, de régimen fiscal de las entidades sin fines lucrativos y de los incentivos fiscales al mecenazgo y en cuya base imponible del Impuesto de Sociedades sólo se incluyen las rentas derivadas de las explotaciones económicas no exentas, entre las que se encuentran explotaciones agrícolas y otras actividades (puesto que la actividad educativa está exenta).

Para cumplir la condición de Agricultor Activo, ¿solamente se computan los ingresos sujetos al Impuesto de Sociedades?

Efectivamente, sólo se computarán los ingresos sujetos al Impuesto de Sociedades.

P.1.49 ¿Como se va a hacer el cálculo para cada uno de los comuneros socios de una Comunidad de Bienes?, ¿antes o después de aplicar los coeficientes estipulados (importe neto de la cifra de negocios o Rendimiento neto atribuible a cada comunero)?

Se realizará mediante la comprobación del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) de uno de los comuneros, en el que constará el rendimiento neto de actividades económicas atribuidas a dicho comunero. Si mediante la comprobación del IRPF del comunero no se cumple la proporción del 25 %, se tendrán en cuenta los ingresos íntegros por atribución de rentas que le corresponden al citado comunero en función de su porcentaje de participación en la sociedad. Para poder tener en cuenta esta información en el cálculo, la Comunidad de Bienes deberá declarar, en la solicitud única, este dato de ingresos íntegros por atribución de rentas de la Comunidad de Bienes (así como los porcentajes de participación de cada comunero). La administración podrá cotejar la fiabilidad el dato declarado mediante la verificación de la declaración informativa anual de entidades en régimen de atribución de rentas, conocida como modelo 184.

P.1.50 Una persona jurídica (A), que tiene una actividad agraria importante, (ingresos agrarios 700.000€ incluyendo ayudas PAC de 250.000€) y 7 trabajadores fijos, y que cumple además con la regla de que el 25% de sus Ingresos totales son ingresos agrarios, está participada mayoritariamente por otra persona jurídica (B) que tiene de actividad CNAE K6420. Esta (B) tiene participación mayoritaria en otra (C) que tiene "actividad principal excluida". ¿Cumple (A) con la definición de agricultor activo? ¿procede sumar los ingresos totales de A, B y C, (para el cálculo del 25%)?

El titular de la solicitud única, obligado a cumplir la definición de agricultor activo, es la persona jurídica A, que no ejerce como actividad principal ninguna actividad excluida. La entidad asociada de la persona jurídica A es la persona jurídica B, que ejerce la actividad identificada con el código CNAE 6420, la cual no se corresponde

con una actividad excluida. Por tanto, se cumple el criterio de que ni el beneficiario ni sus entidades asociadas ejercen actividades excluidas como actividad principal. El hecho de que la persona jurídica C ejerza una actividad excluida como actividad principal no afecta a la persona jurídica A porque C no tiene relación con A.

Además de lo anterior, el beneficiario debe cumplir la proporción de que el 25% de sus ingresos totales sean agrarios. Para hacer este cálculo sólo se tienen en cuenta los datos fiscales del beneficiario, es decir, de la persona jurídica A, ya que ni ella ni su entidad asociada B realizan actividades excluidas como actividad principal

P.1.51 ¿A partir de qué porcentaje de participación se consideraría entidad asociada o vinculada y por lo tanto se estudiaría sus ingresos totales y agrarios junto con la sociedad principal solicitante de la ayuda? Y por lo tanto entiendo se estudia si ejerce una actividad dentro de las excluidas.

A partir de un porcentaje de participación superior al 50%.

P.1.52 Se considerarán los ingresos percibidos por venta de inmuebles rústicos o urbanos o ingresos recibidos por venta de participaciones (en resumen, ingresos patrimoniales) en el cómputo de ingresos totales para comparación con ingresos agrarios, o solo se consideran ingresos totales no agrarios los percibidos por actividades profesionales.

Las ganancias y pérdidas patrimoniales no se consideran dentro del concepto de "ingresos totales".

P.1.53 En relación con Agricultor Activo, si una sociedad que no cumple con la condición de agricultor activo por el motivo que sea, participa en una sociedad de nueva creación con más del 51%. Pero esta nueva sociedad por sí misma si cumple. ¿afecta en algo la sociedad que es "dueña" de la nueva? ¿implicaría algunas condiciones artificiales?

Si el motivo por el cual la sociedad inicial no cumple el criterio de agricultor activo es que realiza una actividad excluida como actividad principal, la sociedad de nueva creación se ve afectada por esta actividad principal excluida ejercida por su entidad asociada. Para que la sociedad de nueva creación que presenta la Solicitud Única pueda ser considerada "agricultor activo", deberá aportar pruebas verificables que demuestren que el 25% o más de sus ingresos totales son ingresos agrarios en el periodo impositivo disponible más reciente, teniendo también en cuenta, a estos efectos, los ingresos correspondientes a la sociedad inicial por ejercer una actividad excluida como actividad principal. Teniendo en cuenta que la sociedad es de nueva creación, si se incorpora a la actividad agraria en 2023, el requisito correspondiente a la proporción de ingresos agrarios sobre el total de ingresos deberá cumplirse, a más tardar, en el segundo periodo impositivo siguiente al de solicitud, es decir en 2025, o incluso con posterioridad, en circunstancias debidamente justificadas a juicio de la autoridad competente, motivadas por el periodo de entrada en producción de determinados cultivos

En lo que se refiere a las condiciones artificiales, es de aplicación lo indicado en la respuesta P.1.27.

P.1.54 En relación a la excepción de 5.000 €, si bien parece deducirse que dicha excepción es aplicable al Agricultor Activo beneficiario, no podemos sino preguntar si dicha excepción se aplicaría por extensión a la imputación que de los pagos directos del año anterior se estima se realiza al comunero o socio de las Comunidades de Bienes, Herencias Yacentes, Sociedades Civiles sin objeto mercantil, etc., en el cumplimiento del requisito, ya que cumpliendo uno en menos importe de 5.000 € por imputación, cumple el beneficiario.

El agricultor que ha recibido menos de 5.000 euros el año anterior es considerado automáticamente agricultor activo, pero esta comprobación debe realizarse al titular de la solicitud única, es decir al beneficiario, que en este caso es la Comunidad de Bienes, Herencia Yacente, Sociedad Civil sin objeto mercantil, etc. No es una comprobación que pueda realizarse a nivel de socio.

P.1.55 Para detectar situaciones de riesgo de falta de actividad agraria, como en campañas precedentes, ¿se fijará un porcentaje mínimo, igual en todas las comunidades autónomas, de ingresos agrarios distintos de las ayudas directas sobre el volumen de ingresos agrarios de la explotación (La actual regla 80-20)? ¿O bien se pretende que exista una objetiva correlación entre los cultivos declarados en PAC y los ingresos por las ventas y/u otras salidas de producción por parte del beneficiario?

La autoridad competente de cada comunidad autónoma podrá considerar como una situación de riesgo de falta de actividad agraria los niveles bajos de ingresos agrarios del beneficiario en relación con los pagos directos percibidos, para lo cual podrá establecer la proporción que considere más adecuada, es decir, de un modo similar a la actual regla 20-80 pero con otros valores. No obstante, no se trata de una exclusión automática, sino de un criterio de riesgo que debe conducir a la verificación de la actividad agraria en la explotación mediante las comprobaciones necesarias.

P.1.56 Nos surge la duda de una persona física que nos dice su gestoría que está dada de alta en el IAE 8611 y 8612, pero no como actividad económica sino como rendimiento del capital inmobiliario.

A la vez está dada de alta en Seguridad Social en el RETA (agricultura), pero no cumple que el 25% de los ingresos sean agrarios.

¿Podría percibir PAC en 2023?

Al igual que ocurre en la PAC actual, las personas físicas sí podrán ejercer la actividad de alquiler de bienes inmuebles, que se identifica con el código IAE 86, no considerándose en este caso actividad excluida. Esta actividad solo se considera excluida en el caso de personas jurídicas.

Además, teniendo en cuenta que cumple el requisito de estar de alta en la Seguridad Social en el RETA por la agricultura, cumple el requisito de agricultor activo y podrá percibir las ayudas de la PAC.



PREGUNTAS MÁS FRECUENTES

SOBRE LA NUEVA PAC

PAC 2023-2027

V4. 29/12/2022

Estas «Preguntas más frecuentes» (en lo sucesivo, «PMF») pretenden explicar los cambios aportados por la nueva PAC 2023-27 y responder a algunas preguntas recurrentes sobre esta materia. Por consiguiente, estas PMF tiene por objeto ayudar a las autoridades competentes, entidades colaboradoras y a los potenciales beneficiarios de la PAC a aplicar la nueva normativa. Sin embargo, estas PMF se facilitan únicamente con fines informativos y su contenido no sustituye las normas jurídicas aplicables.

PMF 2 – ABRS (Ayuda Básica a la Renta para la Sostenibilidad)

NOTA: Se resaltan en verde los cambios en relación con la versión 3 del día 22 de noviembre de 2022.

P.2.1 Los pequeños agricultores que en la PAC-2023 no alcancen los 300 €, ¿tendrán la opción de traspasar los derechos a otro agricultor?

Sí. Se va a mantener el tipo de cesión de todos los derechos cuando no alcancen 300 EUR, y así está contemplado en el proyecto de Real Decreto sobre derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad de la Política Agrícola Común. Es importante señalar que la cesión debe ser por la totalidad de los derechos de ese titular. Y que, en el caso de titulares con derechos por encima de los 300 EUR, la fragmentación en distintas cesiones para que sean por menos de 300 EUR con el objetivo de acogerse a este tipo de cesión, se considera creación de condiciones artificiales para eludir el peaje.

P.2.2 ¿La definición de agricultor activo se va a seguir aplicando como hasta ahora? Ejemplo: No está dado de alta en la Seguridad Social agraria, ni tiene ingresos de agricultura, no ejerce la actividad agraria, y no está dado de alta en el Impuesto de Actividades Económicas en las actividades excluidas ¿Puede recibir derechos y ceder derechos? (Este caso se da normalmente en las cesiones intermedias o encadenadas de derechos)



Para cesiones encadenadas, si no cumple con la condición de agricultor activo, no podrá participar, porque se le va a exigir como cesionario de la cesión en la que recibe los derechos.

P.2.3. En el caso de los arrendamientos de derechos, que sí finalizan antes del 31 de diciembre de 2022, esos derechos ¿pasarán a ser propiedad de quien venía siendo el arrendatario, al no cumplir el arrendador la condición de agricultor activo? Y si se quisieran arrendar a otro arrendatario distinto, ¿únicamente será posible mediante cesión por acuerdo tripartito? ¿Y qué ocurre con las prórrogas de arrendamientos que iban a finalizar en 2022?

Las finalizaciones de arrendamientos de derechos no se consideran cesiones, y por tanto no exigen que cedente y cesionario sean agricultor activo, ni en 2022 y anteriores, ni en 2023 y siguientes. Por tanto, al finalizar el arrendamiento, los derechos son devueltos al arrendador. Ahora bien, si se pretende arrendar de nuevo esos derechos a continuación, si se formaliza dentro de la propia campaña de cesiones de 2022 serán derechos de pago básico, y por tanto se exigirá ser agricultor activo al cedente. Si se formaliza una vez finalizada la campaña de cesiones 2022, corresponderá a la campaña 2023 y, no será exigible ser agricultor activo al cedente. En cuanto al acuerdo tripartito, conviene aclarar la diferencia con la finalización de arrendamiento de derechos. En el caso del arrendamiento de derechos, se trata de una cesión temporal por parte del arrendador, que es el propietario de los derechos, y al finalizar se le devuelven. En el caso del acuerdo tripartito, los derechos son propiedad del arrendatario de tierras, pero no los puede ceder al arrendador de tierras, porque los cesionarios de derechos, sea 2022 o 2023, tiene que ser agricultor activo.

Por último, respecto a las prórrogas de arrendamientos, lo que suponen es alargar la fecha de finalización, por lo que a 31 de diciembre de 2022 seguirían bajo titularidad del arrendatario, y tanto la conversión provisional como la definitiva se realizarían conforme a las declaraciones 2022 y 2023 del arrendatario. Eso sí, las prórrogas deberán ser comunicadas a la autoridad competente para que no se ejecute la finalización automática del arrendamiento.

P.2.4. Entendemos que el beneficio inesperado se activa cuando el Valor Medio Regional (VMR) de la región provisional sea inferior al VMR de la región definitiva, y además, siempre y cuando el valor unitario previo a convergencia de los derechos en los que se modifica la región en la conversión, sea inferior al 50% del Valor Medio Regional de la región definitiva. De darse esas dos condiciones, entendemos que a esos derechos ¿no se aplicaría convergencia, pero nos puede confirmar si se retirarían a la reserva?

No se les aplica la convergencia a esos derechos. Pero esos derechos no son retirados siempre que se cumplan las condiciones de activación de derechos.

¿Y estarían exentos de aplicación para todos los titulares aquellos primeros derechos que representen en dichas circunstancias el 3% de los derechos del titular o 2 derechos? O bien, ¿están exentos de aplicación solamente en aquellos titulares cuando los cambios afecten como máximo al 3% de los derechos y el número absoluto no sea más de dos?



Estarían exentos los titulares para los que las condiciones detalladas en la pregunta anterior afecten a un máximo del 3% del total de sus derechos y/o a un máximo de 2 derechos.

P.2.5. ¿La aplicación de retirada por no hacer uso durante un período de dos años consecutivos nace como “Año 0” la campaña 2023, o se va a hacer arrastre de la campaña 2022 sobre no justificación, toda vez los derechos proceden de conversión?. Hay que tener en cuenta que en la campaña 2023 (Artículo 14) 2) b) del R.D. pagos directos) el agricultor deberá indicar en su solicitud que solicita el pago por todos los derechos que posea en dicha campaña, y no podrá elegir cuales de los provisionales desea solicitar el pago.

Se va a tener en cuenta la falta de activación en 2022 para el cómputo de 2 campañas consecutivas de cara a la retirada.

P.2.6. ¿Existe la posibilidad de ceder derechos en 2023 por parte de cedentes que no cumplan con los requisitos a partir de 2023 para ser agricultor activo o deberán cumplirlo tanto cedente como cesionario?

No se va a exigir la condición de agricultor activo a los cedentes de derechos de ayuda básica a la renta (campañas 2023 y siguientes). Por lo que, si no van a cumplir, deberán ceder sus derechos. Sí que se va a exigir la condición de agricultor activo, por mandato reglamentario, a los cesionarios.

P.2.7. ¿Se va a considerar la misma tipología de cesiones que en la campaña previa 2022, si bien en algún caso, con diferente % de retención?

En el nuevo período, la retención para las cesiones de derechos sin tierras sube al 30%. La retención y los tipos de cesión se encuentran detallados en el artículo 32 del proyecto de Real Decreto sobre derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad (ABRS) de la Política Agrícola Común (PAC).

P.2.8. ¿Se podrán realizar en 2023 las cesiones posibles por venta de derechos sin tierra? Si bien, al ser derechos provisionales, entendemos que la titularidad pasará al cesionario, aplicando a éste el procedimiento del Artículo 12), y sujeto a aplicación posible de beneficio inesperado, ¿es así?

Las cesiones de derechos en 2023 están admitidas. La conversión provisional se hará sobre la base de la declaración de superficies en 2022, es decir, del cedente, que fue quien declaraba entonces. En caso de que el cedente no presentase solicitud en 2023, la conversión definitiva coincidirá con la conversión provisional. En caso de presentar solicitud, pero con menos hectáreas, los pasos para la conversión vienen detallados en el artículo 12.2 del proyecto de Real Decreto sobre derechos de ABRS de la PAC. Por tanto, el cesionario debe prestar atención a la conversión provisional para que los derechos que vaya a comprar sean de la misma región que sus tierras.

P.2.9. ¿El valor unitario de los derechos ABRS se determinará antes del inicio del periodo de cesiones 2023?



El establecimiento del valor inicial de los derechos de ayuda básica a la renta (antes de convergencia) está regulado por los artículos 13 y 14 del proyecto de Real Decreto sobre derechos de ABRS de la PAC, y tiene su base en los derechos a 31 de diciembre de 2022, por lo que sí estará disponible a inicio de campaña de cesiones 2023.

P.2.10. El año 2014 se hizo una concentración parcelaria y una transformación de secano a regadío. Esas parcelas tienen uso de tierra arable de regadío, pero continúan en la región 0301 de secano porque se hizo el regadío después de 2013. Entendemos que esas parcelas que ahora son Tierra Arable de regadío en la región 0301 van a pasar a ser Tierra Arable de regadío en la región 8, ya que se toma la referencia 2020.

La base territorial de las regiones se establece tomando como base la orientación productiva determinada en la campaña 2020 para las superficies declaradas en la Solicitud Única en dicha campaña, o la información registrada en el sistema de identificación geográfica de las parcelas agrícolas (SIGPAC) en 2020 para las superficies no declaradas en dicha campaña. Por tanto, si ese cambio ya estaba contemplado en 2020, quedará reflejado en la asignación de región de esas parcelas para el nuevo periodo 2023-27.

P.2.11 Cuando no se cumpla con la condición de agricultor activo, ¿podrán vender o arrendar derechos a otra persona jurídica?

Referido a las cesiones de derechos, no se exigirá la condición de agricultor activo al cedente.

P.2.12 Los derechos de pago básico (DPB) no activados en 2022 pasarán en el proceso de conversión de nuevos derechos de ayuda básica a la renta para sostenibilidad (ABRS). Ejemplo: un titular tiene 10 DPB de la región 701 tiene una superficie determinada de 9 ha en 2022 y no dispone de más superficie en la explotación. ¿Ese derecho no aplicado en 2022 lo seguirá teniendo en 2023?

En el nuevo período de aplicación de la PAC (2023-2027), se mantiene el plazo de dos años consecutivos de no activación para la retirada de derechos y se contabiliza el período de aplicación del régimen de pago básico. Por tanto, si únicamente no activó en 2022, se procederá a su conversión. Si, por el contrario, tampoco lo activara en 2023, se le retirará.

P.2.13 Los nuevos agricultores (no los jóvenes) ¿Desde cuándo pueden estar instalados antes de la solicitud de derechos a la reserva, o no tienen plazo?

Por coherencia con la Estrategia de relevo generacional del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, será equivalente en nuevos y en jóvenes agricultores. Por tanto, los nuevos agricultores disponen de un plazo de 5 años desde su incorporación a la actividad agraria como responsable de la explotación para presentar su primera solicitud a la reserva nacional de ayuda básica a la renta.



P.2.14 Hay situaciones en las que a ciertos ganaderos se les asignaron derechos de la reserva nacional teniendo en cuenta la carga ganadera de 0,2 UGM/ha. Para el próximo periodo, al cambiar la tabla de conversión de animales a UGM, ¿es posible que incurran en situación de riesgo, al presentar una carga ganadera inferior a 0,2 UGM/ha?

Deben cumplir la carga mínima de 0,2 UGM/ha en las condiciones aplicables al nuevo periodo (es decir, en base a la tabla de conversión de animales en vigor en 2023).

P.2.15 En el caso de los arrendamientos de derechos, vigentes más allá del 31 de diciembre de 2022, esos derechos ¿perderán la condición de arrendados por efectos de la conversión, y pasarán a ser propiedad de quien venía siendo el arrendatario? Hay que tener en cuenta que, en muchos casos, el arrendador no será titular de explotación agraria en 2023, ni cumplirá la condición de agricultor activo.

En el caso de los arrendamientos de derechos en vigor en 2023 o más adelante, los derechos de pago básico se convertirán en derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad. Y seguirán manteniendo la consideración de arrendados hasta la finalización del arrendamiento (sea en 2024, 2025, 2026...), momento en que se devolverán al arrendador. Las finalizaciones de arrendamientos no se consideran cesiones, y por tanto no se exige la condición de agricultor activo a quien recibe la devolución de los derechos. Y en el caso de arrendamientos sin tierras, tampoco se aplicará peaje a esa devolución de derechos, que ya se aplicaría al comunicar el arrendamiento sin tierras. A partir de la devolución, al ser posterior a 2023, el arrendador podrá cederlos de nuevo sin exigirse que sea agricultor activo.

P.2.16 Conforme al proyecto de Real Decreto sobre derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad de la Política Agrícola Común, para aquellos agricultores que declaren en 2023 un número de hectáreas inferior al número de derechos de pago básico, si los derechos no se retiran por falta de activación consecutiva en 2021 y 2022, los derechos se convertirán en la región equivalente. ¿Podrá mantener estos derechos o cederlos en la misma campaña 2023?

Efectivamente, en caso de no disponer de hectáreas suficientes, se aplicaría el mecanismo de conversión de derechos de pago básico a derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad. Estos derechos, podrán ser cedidos en la propia campaña 2023 o tiene la opción de mantenerlos y buscar superficie de cara a su activación.

P.2.17 ¿Las cesiones de derechos también comienzan el 1 de marzo de 2023? ¿Qué plazo se estima para la tramitación de la PAC de la campaña 2023?

La comunicación de cesiones de derechos de ayuda básica a la renta comenzará el 1 de marzo en la campaña 2023. El plazo de presentación de la Solicitud Única de ayudas de la campaña 2023, se prevé que comience el 1 de marzo y finalice el 31 de mayo 2023, siendo el plazo máximo para presentar modificación de la solicitud de dicha campaña el 15 de junio.

P.2.18 ¿Existe un porcentaje máximo de convergencia a la baja anual o en el conjunto del periodo?

En la ayuda básica a la renta, como ya ocurría en el período transitorio 2021-22, no existe porcentaje máximo de reducción de aquellos derechos por encima del valor medio regional. Se reducirán lo necesario para que los derechos que están por debajo alcancen los objetivos de convergencia anuales establecidos en esa región.

P.2.19 El uso SIGPAC del cultivo de festuca ¿será Tierra Arable (TA) o Pastizal (PS)?

La festuca pertenece al grupo de cultivo de tierras de cultivo (TC) y por fotointerpretación se le asignaría uso TA en SIGPAC.

P.2.20 Con la conversión de los derechos, si tengo derechos de regadío, pero en 2023 no declaro tierra de regadío, sino de secano, ¿se me van a convertir los derechos en una región de secano? Si no me interesa hacer ese cambio, ¿puedo seleccionar cuando haga la PAC si quiero que se conviertan en ese caso?

La conversión se va a realizar según las declaraciones o usos SIGPAC de la campaña 2020. Por tanto, si las superficies declaradas corresponden a una región de secano, los derechos se convertirán a esa región de secano, y se podrán activar en esos recintos declarados, porque su región será la misma. El proceso de conversión está establecido en la normativa y el solicitante no puede elegir.

P.2.21 Si alguien no tiene derechos de ABRS, pero se acoge a eco-regímenes, ¿está obligado a cumplir condicionalidad?

Efectivamente, está obligado a cumplir con la condicionalidad para recibir cualquier pago directo.

P.2.22 En relación con la acreditación de la actividad agraria en superficies de pastos permanentes por parte de explotaciones de vacuno de cebo que eran titulares de derechos de pago básico en regiones de pastos, la nueva normativa da a entender que se realizará mediante pastoreo con animales de la propia explotación o mediante siega para producción de hierba (sólo en pastizales). ¿No se está contemplando la posibilidad de pastoreo con animales de terceros, siempre que exista un acuerdo entre las partes? ¿Qué deben hacer este tipo de explotaciones para percibir los derechos de ayuda?

Si declara una actividad de pastoreo, debe ser también el titular del ganado. Los acuerdos entre las partes no son válidos a estos efectos del pastoreo.

P.2.23 Un agricultor que ha recibido derechos de pago básico de la reserva nacional, ¿si vende una parcela o parte de la explotación, o arrienda parte de su explotación a otro agricultor activo, este debe de activarlos durante el compromiso de 5 años? ¿Y si ha recibido derechos de ayuda básica a la renta de la reserva nacional?

Los derechos de pago básico de la reserva nacional (asignados en alguna de las campañas desde 2015 a 2022), no están sometidos a ninguna restricción sobre activación o cesión. Los derechos de ayuda básica a la renta asignados por la reserva nacional no pueden cederse en los cinco primeros años, por lo que su activación debe hacerla el agricultor que recibió esa asignación, cada uno de esos cinco primeros años.

P.2.24 ¿Pueden poner un ejemplo donde la ayuda básica a la renta para la sostenibilidad tras la conversión tenga el mismo importe que tenía el pago básico?

La ayuda básica a la renta no puede tener el mismo importe que el pago básico, porque los techos presupuestarios nacionales aprobados por la UE son distintos, y porque del pago básico actual resultan 2 líneas de ayuda: la ayuda básica a la renta para la sostenibilidad y la ayuda complementaria redistributiva.

P.2.25 ¿Se aplicará el IVA en la cesión de derechos?

En general y, a semejanza de lo que ocurre en la actualidad en el ámbito de los derechos de pago básico, en el caso de los derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad, se aplicará el IVA a la venta o arrendamiento de los derechos sin tierras, mientras que los derechos transmitidos mediante compraventa o arrendamiento con tierras estarán exentos de IVA y tributarán en base a su carácter accesorio siguiendo el mismo tratamiento fiscal que las ventas o arrendamientos de tierra, quedando gravados por el Impuesto sobre Trasmisiones Patrimoniales Y Actos Jurídicos Documentados. No obstante, dada la naturaleza fiscal de la consulta, aconsejamos que se dirija a la autoridad competente de su comunidad autónoma, para obtener más detalle de los criterios adoptados en cada caso.

P.2.26 En el caso de los derechos de pago básico que actualmente se encuentran bajo un contrato de arrendamiento de derechos con tierra y el contrato cumple en 2023, con la nueva reforma, ¿se van a adjudicar definitivamente al arrendatario o pasan al arrendador en caso de no renovación del contrato?

¿Si se prorroga el arrendamiento, continúa el arrendatario percibiendo los importes correspondientes a esos derechos?

Las finalizaciones de arrendamientos de derechos no se consideran cesiones, y por tanto no exigen que cedente y cesionario sean agricultor activo, ni en 2022 y anteriores, ni en 2023 y siguientes. Por tanto, al finalizar el arrendamiento, los derechos son devueltos al arrendador si no se renueva el contrato. Si se prorroga el contrato, es decir, siguen bajo titularidad del arrendatario, la conversión de derechos se realizará conforme a la declaración del arrendatario y éste percibirá los importes durante la vigencia del arrendamiento. Al final del arrendamiento, los derechos de ayuda básica a la renta serán devueltos al arrendador.

P.2.27 En la nueva normativa se establece como condición “estar dado de alta en el régimen de la Seguridad Social como trabajador por cuenta propia o autónomo por el ejercicio de la actividad agraria que determine su incorporación”. ¿Quiere decir que quedarían fuera de optar al acceso a la reserva nacional los empleadores agrarios que sean personas jurídicas?

En las personas jurídicas, quien tiene que estar dado de alta en Seguridad Social es el socio o socios considerados como responsables de la explotación, que serán quienes tengan que cumplir todos los requisitos del caso de reserva (incorporación a la actividad como responsable de la explotación, formación y/o capacitación agraria, etc.) y que dispondrán de, al menos, el mismo porcentaje de participación en el capital



social y en los derechos de voto dentro de la junta rectora de la persona jurídica, que el socio mayoritario, y no estará afectado por vetos.

P.2.28 Los derechos no justificados en la campaña 2022, ¿aparecerán en la conversión que se haga para 2023?

A los derechos no utilizados en 2022, pero que sí lo estuvieran en 2021, se les aplicará la conversión provisional y podrán ser consultados a través de la consulta pública de derechos de la página web del FEAGA, antes de la apertura de la solicitud única 2023.

P.2.29 ¿El sector de plantas producidas en maceta -en cualquier tipo de contenedor- (por ej. plantas ornamentales) no podrán percibir pagos directos desacoplados?

A efectos de aquellas intervenciones en forma de pagos directos desacoplados por superficie, conforme a la reglamentación de la Unión Europea, se consideran hectáreas subvencionables, las superficies agrarias de la explotación, incluidas las superficies plantadas de árboles forestales de ciclo corto, en las que se realice una actividad agraria. La producción en contenedores o macetas no se considera subvencionable y por tanto no podrán percibir pagos directos.

P.2.30 Si un agricultor ha tenido una sanción en el actual periodo que no le ha permitido incrementar el valor de los derechos por convergencia, en el próximo periodo ¿se le va a mantener la sanción?

Entendemos que se refieren a la creación de condiciones artificiales en relación con la convergencia. No se mantiene en el nuevo periodo, de manera que entrarán con convergencia en el nuevo periodo, salvo que, como el resto de los beneficiarios, incurran en la aplicación de un beneficio inesperado en 2023. A este respecto, aclarar que el beneficio inesperado se aplicará cuando se detecte un aumento desproporcionado del valor de los derechos de ayuda básica definitivos al producirse una convergencia al alza respecto al resultado de la conversión provisional de los derechos, que no se hubiera originado de no haberse dado un cambio en la base territorial de la explotación entre las campañas 2022 y 2023. Para encontrar más información sobre la aplicación del beneficio inesperado puede consultar la "Nota explicativa sobre conversión de los derechos ABRS y pago redistributivo" publicada en la página web del FEAGA, a través del siguiente enlace: https://www.fega.gob.es/sites/default/files/221018_Nota_explicativa_conversi%C3%B3n_derechos_ABRS_y_pago_redistributivo.pdf

P.2.31 Si la base territorial se establece en base a la orientación productiva determinada en la campaña 2020, ¿Cuál es el criterio para establecer que un recinto es de regadío y su orientación productiva de 2020?

La base territorial de las regiones se establece utilizando la referencia de la campaña 2020. En el caso concreto de las tierras de cultivo, para discriminar si se trata de la región de tierras de cultivo de secano o de regadío de la comarca correspondiente, se utiliza la información del sistema de explotación declarado por el propio agricultor en su solicitud única de 2020 o al uso reflejado en el sistema de identificación geográfica de las parcelas agrícolas (SIGPAC) en 2020 para las superficies no declaradas en

dicha campaña. Durante este proceso, las comunidades autónomas han analizado y resuelto las discrepancias que hubieran podido surgir entre la declaración del agricultor y la información registrada en SIGPAC. Para más detalle puede consultar la siguiente nota técnica publicada en la web del FEGA: https://www.fega.gob.es/sites/default/files/221005_Nota_publicacion_Web_FEGA_sigpac_v4_RRA_sigpac.pdf.

P.2.32 En el caso de derechos arrendados en campañas anteriores, por ejemplo, en 2020 y con contratos en vigencia en 2023, si el arrendatario disponía de derechos propios y además estos arrendados ¿cómo se realizará la conversión? ¿Se tendrán en cuenta las superficies incluidas en el contrato de manera que cuando termine el arrendamiento puedan volver al titular de los derechos sin problemas o se hará de forma general al arrendatario teniendo en cuenta derechos propios y arrendados?

En los arrendamientos de derechos con tierras, tal como establecen las Circulares de coordinación del FEGA sobre gestión de las comunicaciones de cesiones de derechos de pago básico, se exige al arrendatario la declaración de las parcelas arrendadas en cada campaña. En el escenario planteado en la pregunta, si coherentemente el arrendatario continúa declarando la superficie de los derechos que tiene en arrendamiento, la conversión definitiva de los derechos arrendados coincidirá con la región de las parcelas que recibió con el arrendamiento.

P.2.33 Un ganadero de los que ha cobrado la ayuda asociada para titulares de derechos especiales en 2014, que no ha tenido nunca derechos de pago básico, si en 2023 consigue superficies, ¿puede solicitar derechos a la reserva nacional por agricultor en desventaja? En caso afirmativo y si la superficie no la consigue en 2023 y sí en campañas sucesivas, ¿habrá un límite para hacer esta solicitud a la reserva nacional?

Siempre que no haya tenido derechos de pago básico y lleve ejerciendo la actividad como responsable de explotación desde 2015 de forma ininterrumpida, podrá solicitar a la reserva nacional como agricultor en desventaja declarando hectáreas subvencionables. El período de solicitud coincidirá con el plazo de solicitud única de cada año y la asignación de reserva nacional podrá llevarse a cabo siempre que exista suficiente disponibilidad presupuestaria de reserva nacional y se hayan atendido los casos prioritarios de acceso a la misma (jóvenes y nuevos agricultores y actos administrativos y sentencias firmes).

P.2.34 Si dejamos de declarar parcelas de la región 12.1 en la campaña 2022 porque finalizaba un arrendamiento o una concesión de pasto comunal, ¿vamos a poder comprobar en SIGPAC si las tierras que pretendemos declarar en 2023 pertenecen a la misma región equivalente (entendemos que REGION 4 ABRS)?

Desde el 5 de octubre de 2022 está publicada en el visor SIGPAC, la información sobre la región de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad que corresponderá a cada recinto. Esta información está disponible para todo aquel que la quiera consultar.

P.2.35 ¿En qué fecha se prevé que estén disponibles los datos de conversión provisional de cada agricultor/ganadero?



Antes del inicio del plazo de presentación de solicitud única 2023, es decir antes del 1 de marzo de 2023.

P.2.36 ¿La convergencia va a ser la misma anualmente hasta la plena convergencia en 2029 o los primeros años va a ser más acusada debido a la diferencia en los importes con relación a la media de la región?

La convergencia en 2023, parte de que ningún derecho tenga un valor inferior al 76% en 2023 y alcanzará en 2026, la condición de que ningún derecho tenga un valor inferior al 85% del valor medio regional, a razón de un incremento del 3% anual. Asimismo, los derechos que se encuentren por debajo del valor medio regional y este límite inferior se aproximarán al valor medio regional en 5 etapas iguales con una aproximación del 10% de la diferencia entre el valor del derecho y su valor medio regional.

P.2.37 Cuando un nuevo/joven agricultor solicita derechos a la reserva nacional, ¿cuántos años tiene que estar dado de alta en la seguridad social? ¿Podría darse de baja el segundo año?

Darse de baja de Seguridad Social una vez que se ha resuelto asignar derechos de ayuda a ese solicitante de reserva nacional, se considera una situación de posible creación de condiciones artificiales para obtener la ayuda.

P.2.38 Para cumplir el requisito de formación y/o capacitación agraria, de cara al acceso a la reserva nacional, ¿es necesaria la consideración de explotación agraria prioritaria o sólo cumplir con el mínimo común de horas lectivas de formación establecido en los Reales Decretos?

Para acreditar la formación o capacitación se conjugarán criterios de formación lectiva o capacitación profesional, con un mínimo de 150 horas lectivas, tal y como establece el artículo 4.1.b) de la Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias, que sean acordes a los exigidos por la autoridad competente para la ayuda a la primera instalación en el ámbito del desarrollo rural.

Para acreditarla, se aceptarán los siguientes documentos:

- 1º. Cursos o seminarios de capacitación agraria reconocidos por la autoridad competente o,
- 2º. Resolución favorable de concesión de la ayuda de primera instalación en el ámbito del desarrollo rural o,
- 3º. Realiza su instalación en una explotación prioritaria en los términos definidos en la Ley 19/1995 o,
- 4º. Experiencia previa acreditada como responsable de explotación. A estos efectos, la autoridad competente podrá reconocer un número equivalente de horas de formación.

P.2.39 A efectos del cálculo de la carga ganadera, ¿sigue vigente la misma tabla de conversión a Unidades de Ganado Mayor (UGM) para cada especie que en el período 2015-2022?



Para los pagos directos, se aplica una nueva tabla de conversión a UGM a partir de 2023:

Bovinos	De menos de 1 año	0,400
	De un año a menos de dos años	0,700
	Machos, de dos años o más	1,000
	Novillas, de dos años o más	0,800
	Vacas de aptitud láctea, de dos años o más	1,000
	Otras vacas, de dos años o más	0,800
Ovinos y caprinos		0,100
Equinos		0,800
Porcinos	Lechones > 20 Kg de peso vivo	0,027
	Cerdas de cría > 50 Kg	0,500
	Otros cerdos	0,300

P.2.40 En parcelas donde haya placas fotovoltaicas y en medio de las calles se haga una siembra para alimentación animal y los animales pasten, ¿serán superficies admisibles para ABRs?

Cuando la superficie se utilice igualmente para actividades no agrarias, seguirá siendo subvencionable siempre que se utilice predominantemente para actividades agrarias. Cuando una superficie agraria de una explotación se utilice también para actividades no agrarias, esta superficie se considerará predominantemente utilizada para actividades agrarias, siempre que éstas puedan realizarse sin estar sensiblemente obstaculizadas por la intensidad, naturaleza, duración y calendario de las actividades no agrarias. La autoridad competente valorará las condiciones de subvencionabilidad de las parcelas, caso por caso.

P.2.41 Un joven se incorpora a la actividad agraria, con tierras arrendadas, mediante la ayuda correspondiente de Desarrollo rural (DR) y, a continuación, solicita derechos de ayuda de la reserva nacional. Antes de que termine el compromiso de 5 años relativo a la ayuda DR y/o los 5 primeros años en los que los derechos de reserva nacional deben activarse cada campaña, su explotación se ve afectada por un proyecto de instalación de placas fotovoltaicas ajena a su decisión (mediante recalificación de suelo y expropiación o por participar el arrendador en el proyecto fotovoltaico). ¿Cómo se verá este beneficiario afectado por esta pérdida de superficie ajena a su voluntad, en relación con la ayuda DR y/o los derechos de la reserva nacional?

Efectivamente podría afectar a la activación de los derechos, ya que salvo que se trate de una causa de fuerza mayor reconocida por la autoridad competente, caso por caso (por ejemplo, una expropiación forzosa), la superficie para activar los derechos debe cumplir con las condiciones de subvencionabilidad para la activación de los derechos. Por lo que en caso de que no lo cumpliera, para poder activar los derechos de reserva debería de adquirir nueva superficie de la región a la que pertenezcan los



derechos asignados por reserva nacional. Por otro lado, en cuanto a lo que a las intervenciones de desarrollo rural se refiere, salvo que se considere un caso de fuerza mayor, el impacto en sus ayudas dependerá de la intervención de Desarrollo Rural que haya solicitado, pues dependerá de los criterios y requisitos de admisibilidad, compromisos u otras obligaciones que tenga que cumplir.

P.2.42 Se disuelve una Sociedad Limitada, titular de una explotación y quieren transferir todos los efectivos productivos y derechos al hijo de uno de los socios, teniendo en cuenta que parte de la superficie es arrendada. ¿Cuál es el procedimiento a seguir en la cesión de los derechos?

Al disolverse la sociedad, todas las transferencias a terceros no socios, independientemente de que exista un vínculo familiar o no, deben efectuarse mediante compraventas de derechos. En el caso de los derechos que venían siendo activados sobre tierras arrendadas, existe la opción, antes de disolver la sociedad, de realizar la transferencia mediante el acuerdo tripartito. El acuerdo tripartito se produce cuando existe una transferencia de la utilización y administración de la explotación, acompañada de una cesión definitiva de los derechos. Los derechos eran propiedad del arrendatario de tierras que finaliza contrato, que los vende al nuevo arrendatario de dichas tierras, que habrá formalizado un nuevo contrato de arrendamiento de tierras con el propietario de las mismas. En caso de que no se llegara al acuerdo con el arrendador de las tierras, se trataría como una cesión sin tierras y por tanto, se aplicaría el correspondiente peaje a la cesión. No obstante, también existen compraventas sin tierras, exentas de peaje, en caso de que el cesionario cumpla con las condiciones de joven o nuevo agricultor.

P.2.43 Si un solicitante deja de declarar los pastos en la solicitud única, pero que siguen formando parte de su explotación, y comienza a declarar tierra arable, ¿se le va a penalizar por haber dejado de declarar los pastos si nadie los declara?

Recordamos que el solicitante de cualquier ayuda PAC tiene la obligación de declarar en la solicitud única todas las parcelas agrícolas que conforman toda la superficie agraria de la explotación y que estén a su disposición, ya sea en régimen de propiedad, usufructo, arrendamiento, aparcería o asignación de superficies comunales por parte de una entidad gestora de las mismas, incluidas aquellas por las que no se solicite el cobro de ninguna intervención. En caso de no cumplir con esta obligación, efectivamente su expediente se vería penalizado. Así mismo, para que los ayudas no se vean reducidas, es obligatorio cumplir con las normas establecidas en la condicionalidad reforzada pertinentes, en toda la superficie de la explotación.

P.2.44 ¿Qué tipo de gastos se pueden descontar de cara a la estimación de la limitación y reducción progresiva de los pagos? ¿Es posible descontar la nómina de los asalariados de la empresa? Respecto a la contratación de empresas de servicios agrícolas, ¿cómo se deben de facturar? ¿Qué otros tipos de gastos se pueden descontar?

Efectivamente, los costes laborales de los empleados de la explotación agraria se pueden descontar de cara a la estimación de la limitación y reducción progresiva de

los pagos. De este modo, al montante a conceder de ayuda básica a la renta se restarán los costes laborales relacionados con la actividad agraria realmente pagados y declarados por el agricultor en el año natural anterior incluidos los impuestos y cotizaciones sociales relacionadas con el empleo. A tales efectos, se realizarán los cruces administrativos pertinentes con los datos de la Tesorería General de la Seguridad Social.

Asimismo, se podrán descontar los costes laborales incluidos en la contratación de empresas de servicios agrícolas. A estos efectos, se verificará la cuantía de dichos costes a descontar, mediante la presentación de las facturas de las empresas de servicios, en las que se detalle los servicios contratados y el coste de la mano de obra (por ejemplo: cosechadora, 3.000 euros, de los que 600 euros corresponden a mano de obra). No obstante, en el caso de agricultores que por causa de fuerza mayor no hubiesen tenido contratación de servicios en el año previo, podrá utilizarse también costes salariales normalizados, obtenidos a partir del cálculo de la media de los costes de servicios que presenten el resto de agricultores no afectados por ninguna causa de fuerza mayor ese año.

P.2.45 Si en la solicitud de 2023 se declaran superficies de una región distinta a la correspondencia directa de región de la declaración de 2022, sin que de ese cambio se obtenga un beneficio económico en el valor de los derechos, ¿se podrá declarar tierra de cualquier otra región?

Existen distintas circunstancias que impiden que un solicitante pueda declarar las mismas superficies en dos campañas, por ejemplo, por finalización de arrendamientos o de concesión de comunales, reparto de una herencia, etc.. Por tanto, no existe en la normativa ninguna limitación para ello.

No obstante, de cara a la conversión de los derechos, y sus efectos en la convergencia del valor de estos, se contempla la posible aplicación de la cláusula de beneficio inesperado. Pero para ello deben darse una serie de condiciones: que el valor medio regional de la región por conversión definitiva se incremente al alza respecto al valor medio regional de la región por conversión provisional, que el valor unitario antes de convergencia de los derechos sea inferior al 50% del valor medio regional de la región por conversión definitiva, y que afecte a más de 2 derechos y al 3% de los derechos de ese titular. Por tanto, puede declarar superficies de otras regiones sin que suponga la aplicación de la cláusula de beneficio inesperado, siempre que no se den las condiciones mencionadas.

P.2.46 ¿Qué costes concretos se pueden descontar de cara a la estimación de la limitación y reducción progresiva de los pagos de ayuda básica a la renta? ¿Se incluiría la contratación de seguros agrarios?

La normativa prevé que se puedan descontar los costes laborales directos y de la contratación de empresas de servicios agrícolas, por lo que el resto de costes, como el de contratación de seguros agrarios, no se puede descontar a estos efectos.

P.2.47 Según los porcentajes de reducción a aplicar por tramos de ayuda para la limitación y reducción progresiva de los pagos, será un 100% para los importes de ayuda básica a la renta por encima de los 100.000 EUR. Entonces, ¿a qué se refiere cuando se dice que el importe máximo de la ayuda básica a la renta a percibir por un agricultor no podrá superar los 200.000 EUR?

La aplicación de los porcentajes de reducción se puede modular mediante el descuento de los costes laborales de los empleados de la empresa agraria o de la contratación de empresas de servicios agrarios. Pero en todo caso, ningún titular de derechos de ayuda básica a la renta podrá percibir más de 200.000 euros brutos de ayuda, es decir, teniendo en cuenta la parte descontada gracias a esos costes.

Se plantea un ejemplo para una mejor comprensión. Supongamos un beneficiario que es titular de derechos ABRS, con importe de dicho ABRS de 290.000 euros. Los costes laborales de esta explotación ascienden a con 140.000 euros:

1. Para establecer el importe sobre el que se aplica el capping y la degresividad se deducen los costes laborales:

$$290.000 - 140.000 = 150.000 \text{ €}$$

2. Se aplica el capping y la degresividad a los 150.000 €, y el resultado tras la reducción es de 80.250 euros.
3. El importe en concepto de ABRS a percibir sería de 140.000 € sobre los que no se aplica capping ni degresividad + 80.250 € = 220.250 €
4. Dado que el importe máximo de ayuda básica a la renta a percibir por un agricultor no puede ser superior a 200.000€ y este caso lo superaría, le aplicaría esta limitación y cobraría finalmente 200.000 €.

P.2.48 En la nueva PAC (2023), el valor de partida de los derechos, ¿será el del año 2020?

El año 2020, es la base histórica de referencia para el establecimiento de las regiones de la ayuda básica a la renta, en función de la declaración de superficies de dicha campaña.

Para calcular el valor inicial de los derechos de ayuda básica a la renta (antes de convergencia) se tomará como base la campaña 2022, realizando los ajustes necesarios para adaptarse a la asignación financiera de la ayuda básica a la renta que corresponda.



Podrá consultarse los valores provisionales de los derechos de ayuda básica, a través de la consulta pública de derechos de la web del FEGA antes de la apertura de la solicitud única 2023 (que comienza el 1 de marzo de 2023).

P.2.49 En el caso de explotaciones de gran dimensión (por ejemplo, más de 200 hectáreas de tierras de cultivo y de cultivos permanentes) a nombre de una persona física o sociedad, que en 2023 quieran dividirla en 2 o 3 partes (entre los hijos o en varias sociedades distintas), ¿se considerará como creación de condiciones artificiales de cara a la limitación y reducción de pagos en la ayuda básica a la renta?

El fraccionamiento de explotaciones se considera una situación de riesgo de creación de condiciones artificiales de cara a la limitación y reducción de pagos. Los casos susceptibles de posibles condiciones artificiales serán estudiados, caso por caso, por las autoridades competentes, para valorar si existe una finalidad empresarial u otras circunstancias objetivas, que justifiquen el fraccionamiento.

P.2.50 Un joven agricultor que tiene un expediente aprobado de primera incorporación y dispone de este año 2022 para incorporarse a la actividad. En 2023 cumple 41 años, ¿podría optar a la reserva nacional por el caso de jóvenes agricultores? Y en caso de no disponer de expediente aprobado de primera incorporación, ¿podría optar si cumple 41 años en noviembre de 2023?

Para el requisito de edad en jóvenes agricultores, es necesario que el joven agricultor no haya cumplido más de 40 años en el año natural de su primera solicitud subvencionable de ayuda (en este caso, de derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad procedentes de la reserva nacional) por lo que, en este caso concreto, no cumpliría para su acceso a la reserva nacional por este caso de joven. No obstante, a efectos de la reserva nacional, podría acceder por el caso de nuevo agricultor, ya que no hay ningún requisito de edad, y el resto de condiciones son las mismas que las exigidas para joven agricultor.

P.2.51 ¿Qué pasa con las cesiones de derechos realizadas en 2022 y que, a 31 de diciembre de 2022, aún no estén a su nombre?

Una vez se procesen esas cesiones, aunque sea con posterioridad al 31 de diciembre de 2022, se les aplicará el proceso de conversión correspondiente, conforme a las declaraciones de superficies 2022 (conversión provisional) y 2023 (conversión definitiva). Antes de la apertura de la solicitud única 2023, en la consulta pública de derechos de la web del FEGA podrá consultarse la conversión provisional de los derechos, pero en estos casos, dado que a 31 de diciembre 2022 todavía no se habría procesado aún el traspaso de los derechos al cesionario, la conversión provisional de estos derechos constará en la consulta pública del cedente, hasta que pueda ser actualizada la consulta.

P.2.52 Para el caso de un arrendador de derechos que no cumple con la definición de agricultor activo y que decide en la campaña 2023 ceder los derechos ¿se le van a convertir sus derechos de pago básico en derechos de ayuda básica a la renta?

La conversión de derechos es independiente de la condición de agricultor activo. Una vez realizada la conversión, sí se exigirá esa condición si pretende percibir los pagos por esos derechos. Y en caso de no cumplir, lo recomendable es que ceda los derechos a un agricultor activo, dado que no se exigirá ser agricultor activo a los cedentes.

P.2.53 Cuando se realiza un arrendamiento de derechos con superficie no se paga peaje, pero cuando se lleva a cabo una venta de derechos ligada a un arrendamiento de superficie ¿tiene peaje?

En el caso de una venta de derechos acompañada de un arrendamiento de tierras, sólo se reconocen como exentas de peaje, aquellas que respondan a la venta de derechos acompañada de arrendamiento de tierras, por parte de un heredero y aquellas cesiones que cuenten con el acuerdo tripartito. El acuerdo tripartito se produce cuando existe una transferencia de la utilización y administración de la explotación, acompañada de una cesión definitiva de los derechos. Los derechos eran propiedad del arrendatario de tierras que finaliza contrato, que los vende al nuevo arrendatario de dichas tierras, que habrá formalizado un nuevo contrato de arrendamiento de tierras con el propietario de las mismas.

P.2.54 Una persona que acaba de comprar derechos de pago básico (DPB) y sus correspondientes hectáreas de terreno, ¿tiene que realizar una comunicación de compra de derechos con tierra o tiene que esperar a la conversión a los nuevos derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad (ABRS) y comunicar entonces la cesión como derechos ABRS?

La campaña de comunicación de cesiones de DPB finalizó en mayo de 2022. Y la campaña de comunicación de cesiones de derechos ABRS comenzará el 1 de marzo de 2023, fecha en la que ya se dispondrá de la conversión provisional. Por tanto, se comunicará a partir de marzo de 2023, y ya como derechos ABRS.

P.2.55 En el caso de personas jurídicas solicitantes de Reserva Nacional 2023, con miembros que cumplen por joven agricultor y otros por nuevo agricultor, además de socios sin requisitos para acceder a la reserva nacional, ¿por qué caso se deberá solicitar la reserva nacional?

Ejemplo: Sociedad con 3 socios. Socio 1 joven y 25% participaciones, socio 2 nuevo y 25% participaciones, y socio 3 ni joven ni nuevo y 50% participaciones.

En un caso como el expuesto, la parte joven o nueva solo podría tener el control efectivo de la sociedad conjuntamente, ya que así alcanzarían entre los dos tener al menos el mismo porcentaje de participación que el socio mayoritario (50%)

Teniendo en cuenta que jóvenes agricultores y nuevos agricultores, además de las condiciones generales para el acceso a la reserva nacional, comparten muchas de las condiciones específicas de acceso, se puede considerar que los jóvenes agricultores podrían ser considerados también nuevos agricultores (no así al revés, ya que los jóvenes cuentan con un requisito adicional de edad máxima). Por tanto, debería tramitarse como nuevo agricultor para casos como el expuesto ya que los dos socios (el joven y el nuevo) alcanzarían al menos el porcentaje de participación del socio



mayoritario (que no es ni joven ni nuevo). Hay que tener en cuenta que, debido a ello, no podrá optar al pago complementario para jóvenes.

P.2.56 ¿Habrá excepciones para ceder derechos de la reserva antes de 5 años? Sería positivo incluir un listado de excepciones teóricas, por ejemplo, casos como constituciones de sociedades en las que el joven pasa a forma parte o asumir el riesgo empresarial de la sociedad.

La normativa contempla la excepción, reconocida por la autoridad competente, de las herencias, las transmisiones intervivos derivadas de una incapacidad laboral temporal de larga duración o permanente, así como cambios de denominación que conlleven cambio de NIF, como puede ser una nacionalización de una persona física o la constitución de una explotación de titularidad compartida.

P.2.57 Tener derecho al cobro de la ABRS es la llave de acceso al pago redistributivo. Si un agricultor sin asignación de derechos, adquiere en 2023 la titularidad de una fracción de derecho, ¿podrá optar por este pago complementario o se considerará una situación artificial?

La condición para la percepción de la ayuda redistributiva complementaria es ser titular de derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad. Por tanto, podría percibirla con una fracción de derecho.

P.2.58 Los cultivos y usos que se declaren en la Solicitud Única 2023, ¿influyen en la conversión de los derechos (valor, tipo) y/o en la región de cada parcela?

Los derechos se convertirán a la región correspondiente según su declaración de hectáreas en 2022 (conversión provisional) o en 2023 (definitiva) y por tanto dependiendo de la declaración de superficies de la explotación, un derecho puede ser atribuido a una región u otra según el proceso de conversión de los derechos (punto 3 de la nota técnica de la web del FEGA: https://www.fega.gob.es/sites/default/files/221018_Nota_explicativa_conversi%C3%B3n_derechos_ABRS_y_pago_redistributivo.pdf). Pero no influirá en la región de cada parcela. La región a la que pertenece cada recinto/parcela viene determinado por el sistema de explotación declarado por el propio agricultor en su solicitud única de 2020 o al uso reflejado en el sistema de identificación geográfica de las parcelas agrícolas (SIGPAC) en 2020 para las superficies no declaradas en dicha campaña. Para más detalle puede consultar la siguiente nota técnica publicada en la web del FEGA:

https://www.fega.gob.es/sites/default/files/221005_Nota_publicacion_Web_FEGA_sigpac_v4_RRA_sigpac.pdf

P.2.59 Las 20 nuevas regiones a partir de 2023, publicadas en el proyecto de Real Decreto sobre derechos de ayuda básica a la renta para la sostenibilidad de la Política Agrícola Común, se denominan con 2 dígitos. ¿Se ha publicado algún documento que las denomine con 4 dígitos?

Las regiones denominadas en 4 dígitos corresponden al pago básico, con vigencia en el período 2015-2022. No obstante puede consultar la equivalencia de las regiones 2015-2022 , con las nuevas regiones a partir del 2023 en el anexo de la nota técnica



publicada en la página web del FEAGA:
https://www.fega.gob.es/sites/default/files/221018_Nota_explicativa_conversi%C3%B3n_derechos_ABRS_y_pago_redistributivo.pdf

P.2.60 ¿Podría aclararse qué significa que en 2026 se limitaría el valor máximo de los derechos y nunca sería mayor al doble del valor regional?

La limitación del valor unitario máximo en 2026, es una medida adicional a la convergencia a la que obliga el Reglamento 2021/2115 y que, para España supondrá que ningún derecho, en 2026, tendrá un valor que sea el doble del valor medio regional en ese año, ni supere los 1.500 EUR. Las cantidades por encima de esos valores, se detraerán en tramos iguales desde 2023 a 2026, e irán a aumentar en esos mismos tramos, a los derechos que se encuentran por debajo del valor medio regional. Antes de la apertura de la Solicitud única 2023, se podrá consultar a través de la consulta pública de derechos en la web del FEAGA, el valor de los derechos provisionales de ayuda básica a la renta, que permitirá conocer el cálculo de esta limitación del valor máximo de 2026 en los derechos.